

**ANALISIS PENYUSUNAN DAN PELAKSANAAN
ANGGARAN BELANJA NEGARA**

Studi Kasus Pada Pusat Penelitian Dan Pengembangan Teknologi Mineral Dan
Batubara (Puslitbang *tekMIRA*) Kota Bandung

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu
Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi

Disusun oleh:

INGE RAMADHINI SUPARMA

C2160091



**KOSENTRASI AKUNTANSI KEUANGAN
PROGRAM STUDI S-1 AKUNTANSI
INSTITUT MANAJEMEN KOPERASI INDONESIA**

2020

**ANALISIS PENYUSUNAN DAN PELAKSANAAN
ANGGARAN BELANJA NEGARA**

Studi Kasus Pada Pusat Penelitian Dan Pengembangan Teknologi Mineral Dan
Batubara (Puslitbang *tekMIRA*) Kota Bandung

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu
Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi

Disusun oleh:

INGE RAMADHINI SUPARMA

C2160091

Dosen Pembimbing

Ir. H. Indra Fahmi, M.Si

Toufiq Agung P.SP,SE., M.Ak



IKOPIN

**KOSENTRASI AKUNTANSI KEUANGAN
PROGRAM STUDI S-1 AKUNTANSI
INSTITUT MANAJEMEN KOPERASI INDONESIA**

2020

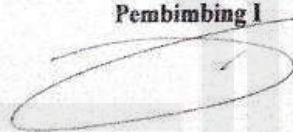
LEMBAR PENGESAHAN

**Judul Skripsi : ANALISIS PENYUSUNAN DAN PELAKSANAAN
ANGGARAN BELANJA NEGARA Studi Kasus Pada Pusat
Penelitian Dan Pengembangan Teknologi Mineral Dan
Batubara (Puslitbang tekMIRA) Kota Bandung**

**Nama Mahasiswa : Inge Ramadhini Suparma
Nama Pokok : C2160091
Program Studi : S-1 Akuntansi
Konsentrasi : Akuntansi Keuangan**

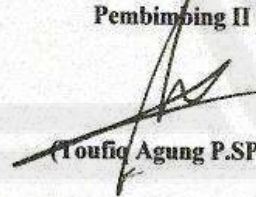
Menyetujui dan Pengesahan

Pembimbing I



(Ir. H. Indra Fahmi, M.Si)

Pembimbing II



(Toufic Agung P.SP,SE., M.Ak)

**Direktur Program
Studi S-1 Akuntansi**



(Dr. Eka Setiawan, SE.,M.Si)

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Inge Ramadhini Suparna

NRP : C2160091

Tempat, Tanggal Lahir : Karawang, 04 Januari 1999

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul "Analisis Penyusunan Dan Pelaksanaan Anggaran Belanja di Pusat Penelitian dan Pengembangan Teknologi Mineral dan Batubara (Puslitbang *te*MIRA) Kota Bandung" adalah benar pekerjaan saya sendiri. Apabila terbukti melanggar, saya bersedia menerima sanksi yang dijatuhkan kepada saya (sesuai Per Mendiknas Nomor 17 Tahun 2010 tentang Pencegahan dan Penanggulangan Plagiat di Perguruan Tinggi).

Jatinangor, 23 Agustus 2020



Inge Ramadhini Suparna

ABSTRAK

Anggaran merupakan rencana tertulis mengenai kegiatan suatu organisasi yang dinyatakan secara kuantitatif untuk jangka waktu tertentu dan umumnya dinyatakan dalam satuan uang, tetapi dapat juga dinyatakan dalam satuan barang/jasa. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif deskriptif. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah prosedur penyusunan anggaran belanja pada Puslitbang *tekMIRA* sudah sesuai dengan Peraturan Pemerintah Nomor 90 Tahun 2010, mengetahui apakah terdapat selisih dalam anggaran dan realisasi pada pendapatan dan belanja Puslitbang *tekMIRA*, pelaksanaan anggaran belanja pada Puslitbang *tekMIRA* apakah sudah efisien dan efektif. Dalam mengumpulkan data tersebut peneliti menggunakan teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Langkah yang ditempuh untuk mencapai tujuan ini dengan melakukan perbandingan prosedur penyusunan anggaran belanja pada Puslitbang *tekMIRA* sudah sesuai dengan Peraturan Pemerintah Nomor 90 Tahun 2010, melakukan perbandingan antara anggaran pendapatan dan belanja dengan realisasi pendapatan dan belanja menggunakan analisis varians, dan menghitung tingkat efisiensi dan efektivitas. Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan dapat disimpulkan bahwa prosedur penyusunan anggaran belanja pada Puslitbang *tekMIRA* sudah sesuai dengan Peraturan Pemerintah Nomor 90 Tahun 2010, hanya saja memakai istilah yang berbeda dari Peraturan Pemerintah Nomor 90 Tahun 2010. Selisih dalam pendapatan dan belanja Puslitbang *tekMIRA* dapat dikatakan menguntungkan, adapun belanja pada Puslitbang *tekMIRA* tergolong sudah cukup efisien dengan perolehan rata-rata belanja sebesar 82,33% dan pendapatan pada Puslitbang *tekMIRA* tergolong sudah sangat efektif dengan perolehan rata-rata sebesar 121,36%.

Kata kunci: Penyusunan dan Pelaksanaan Anggaran dan Belanja, efisiensi, efektivitas.

IKOPIN

ABSTRACT

A budget is a written plan about the activities of an organization which is stated quantitatively for a certain period of time and is generally stated in units of money, but can also be stated in units of goods/services. The research method used is descriptive qualitative research methods. This study aims to determine whether the expenditure budget preparation procedure at Puslitbang tekMIRA is in according with Peraturan Pemerintah No. 90 Tahun 2010, to find out whether there is a difference in the budget and realization of Puslitbang tekMIRA income and expenditure, whether the budget execution at Puslitbang tekMIRA is efficient and effective. In collecting the data, the researcher used observation, interview, and documentation. The steps to be achieved to achieve this goal are to formulate a budget preparation procedure at the Puslitbang tekMIRA in according with Peraturan Pemerintah No. 90/2010, comparisons of income and expenditure budgets with revenue and expenditure realization using variance analysis, and calculating the level of efficiency and effectiveness. Based on the results of the research conducted, it can be concluded that the procedures for preparing the expenditure budget at the Puslitbang tekMIRA are in according with Peraturan Pemerintah No. 90 Tahun 2010, only using a different term from Peraturan Pemerintah No. 90 Tahun 2010. The difference in income and expenditure of the Puslitbang tekMIRA can be said to be profitable, while the expenditure at the Puslitbang tekMIRA is classified as quite efficient with an average acquisition of 82.33% and the income at the Puslitbang tekMIRA is classified as very effective with an average gain of 121.36% .

Keyword : Organization and budget execution and expenditure, efficiency, effectiveness

IKOPIN

KATA PENGANTAR

Bismillaahirrahmaanirrahiim

Assalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah puji dan syukur peneliti penjatkan kehadiran Allah *subhanahu wa Ta'ala.*, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, serta senantiasa memberikan kesehatan, kemampuan, kekuatan dan dorongan semangat dalam hati. Shalawat serta salam semoga terlimpah curahkan kepada baginda tercinta yaitu Nabi Muhammad *Shallallahu 'Alaihi wa Sallam.* nikmat sehat, baik fisik maupun akal pikiran Allah *subhanahu wa Ta'ala* dan Nabi Muhammad *Shallallahu 'Alaihi wa Sallam* berikan sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “**Analisis Penyusunan Dan Pelaksanaan Anggaran Belanja (Studi Pada Pusat Penelitian dan Pengembangan Teknologi Mineral dan Batubara)**”. Penelitian ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan program studi S1 akuntansi pada Institut Manajemen Koperasi Indonesia (IKOPIN).

Bandung, Juli 2020

Penulis,

Inge Ramadhini Suparma

UCAPAN TERIMA KASIH

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah puji dan syukur peneliti penatkan kehadiran Allah SWT. Penyusunan laporan skripsi ini tidak dapat berjalan tanpa bantuan serta dukungan pihak yang telah membantu peneliti selama penyusunan laporan skripsi. Pada kesempatan ini peneliti ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr.(HC). Ir. Burhanuddin Abdullah, MA sebagai Rektor Institut Manajemen Koperasi Indonesia.
2. Bapak Dr. Eka Setiajtnika, SE.,M.Si selaku wali dosen, wali yang selalu mendukung serta memberikan ilmu kepada peneliti selama perkuliahan.
3. Bapak Ir. H. Indra Fahmi, M.Si dan Bapak Toufiq Agung P.SP,SE., M.Ak selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya serta selalu sabar menghadapi mahasiswa dalam proses penyusunan laporan kripsi hingga skripsi ini selesai. Terimakasih bapak, semoga bapak dan keluarga selalu bahagia serta dalam lindungan Allah *subhanahu wa ta'ala*.
4. Bapak Drs. Agus Arifin, M.Si.,Ak dan Bapak Dr. Heri Nugraha,SE., M.Si selaku penelaah yang sangat membantu dalam memberikan saran yang konstruktif dalam perbaikan penulisan skripsi ini.
5. Seluruh dosen Institut Manajemen Koperasi Indonesia (IKOPIN) Jatinangor, Bandung. Terimakasih atas ilmu dan arahan serta menjadi

pendengar yang baik bagi mahasiswa dan mahasiswinya, sehingga peneliti bisa menyelesaikan laporan ini.

6. Bapak Pimpinan Puslitbang *tekMIRA* beserta para pegawai yang telah bersedia mengizinkan penulis melakukan penelitian terkhusus kepada Bapak Endang Sobari, S.E. dan Ibu Siti Nadia Novitatasari, S.E. yang telah banyak membantu dan mengarahkan penulis selama melakukan penelitian di Puslitbang *tekMIRA*.
7. Seluruh pegawai Puslitbang *tekMIRA* Kota Bandung, khususnya Bapak Endang Sobari dan Teh Nadia yang telah membantu dan memberikan arahan kepada peneliti selama dalam melaksanakan penelitian.
8. Kedua orang tua peneliti ayah (Atik Suparma) dan ibu (Tati Susilawati) Adik (Rafi Dzulfikar Suparma) serta Kakek dan Nenek nan jauh disana, jarak memisahkan kita. Keluarga saya yang selalu ada didalam hati saya, mencintai saya dengan tulus dan tidak henti-hentinya memberikan restu, doa, kepercayaan serta memberikan dukungan dalam keadaan apapun, motivasi yang selaslus bisa membuat peneliti lebih bersemangat dalam menyelesaikan laporan skripsi ini. Semoga kelak peneliti dapat segera membanggakan kalian. *I love you so much.*
9. Mega, Esti, Firly, Hanna, Afina, Nasriatul, dan Nadia selaku teman seperjuangan yang selalu ada selama suka dan suka saat peneliti kehilangan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Kartika Meydina, Emelda N, Annisa Asyifah, Yulia Octapia, Amelia SS serta sahabat yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu terimakasih

telah menjadi sahabat yang telah membantu, mendukung, memberikan semangat dan do'a.

11. S1 Akuntansi angkatan 2016 khususnya Akuntansi B yang telah bersama-sama berjuang belajar hingga sampai titik penyelesaian skripsi ini.

12. Semua pihak yang terlibat dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Akhir kata, peneliti mengucapkan mohon maaf atas segala kekurangan dalam penelitian skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada pihak yang membaca. Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik serta saran membangun dapat menjadi masukan bagi peneliti.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Bandung, Juli 2020

Penulis,

Inge Ramadhini Suparma

IKOPIN

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
SURAT PERNYATAAN	Error! Bookmark not defined.
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR	vi
UCAPAN TERIMA KASIH	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Indetifikasi Masalah	5
1.3 Maksud dan Tujuan Penelitian	6
1.3.1 Maksud Penelitian	6
1.3.2 Tujuan Penelitian.....	6
1.3 Kegunaan Penelitian.....	7
1.5 Waktu dan Lokasi Penelitian.....	8
1.5.1 Lokasi Penelitian	8
1.5.2 Waktu Penelitian.....	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN	9
2.1 Kajian Pustaka	9
2.1.1 Penyusunan.....	9
2.1.2 Pelaksanaan	9
2.1.3 Anggaran	12
2.1.3.2 Pengertian Anggaran Sektor Publik.....	13
2.1.3.3 Fungsi Anggaran Sektor Publik.....	13
2.1.3.4 Siklus Anggaran Sektor Publik.....	16
2.1.3.5 Metode Penyusunan Anggaran	17
2.1.3.6 Sistem Penganggaran.....	17
2.1.3.7 Klasifikasi Anggaran	20
2.1.4 Belanja Negara	21

2.1.4.3 Jenis-Jenis Belanja.....	23
2.2 Penelitian Terdahulu.....	26
2.3 Kerangka Penelitian	30
BAB III OBJEK DAN METODE PENELITIAN	30
3.1 Objek Penelitian	30
3.2 Metode Penelitian.....	30
3.2.1 Subjek dan Objek Penelitian.....	33
3.2.2 Metode Pengumpulan Data.....	33
3.2.3 Metode Analisis Data	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	41
4.1 Gambaran Umum	41
4.1.2 Tujuan	43
4.1.3 Sasaran.....	44
4.1.4 Tugas dan Fungsi.....	44
4.1.5 Struktur Organisasi.....	45
4.2 Hasil Pembahasan.....	47
4.2.1 Proses Penyusunan Anggaran Belanja Negara pada Puslitbang <i>tekMIRA</i>	47
4.2.2 Pelaksanaan Anggaran Belanja Puslitbang <i>tekMIRA</i>	54
4.2.3 Hambatan yang Terjadi Pada Saat Penyusunan dan Pelaksanaan Anggaran Belanja Pada Puslitbang <i>tekMIRA</i>	68
4.2.4 Upaya yang Dilakukan Dalam Mengatasi Hambatan yang Terjadi Saat Pelaksanaan Anggaran Belanja Pada Puslitbang <i>tekMIRA</i>	69
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	71
5.1 Kesimpulan.....	71
5.2 Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA	74
LAMPIRAN	77
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	88

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perbandingan Realisasi Anggaran Puslitbang tekMIRA Tahun 2018 dan 2019.....	4
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	26
Tabel 3. 1 Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan	38
Tabel 3. 2 Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan.....	39
Tabel 4. 1 Perbandingan proses penyusunan RKA-K/L antara Puslitbang tekMIRA dengan PP Nomor 90 Tahun 2010.....	50
Tabel 4. 2 Analisis Varians Anggaran Tahun 2018 dan 2019	55
Tabel 4. 3 Perbandingan Anggaran dan Realisasi Belanja Tahun 2018	63
Tabel 4. 4 Perbandingan Anggaran dan Realisasi Belanja Tahun 2019	64
Tabel 4. 5 Perbandingan Anggaran dan Realisasi Pendapatan Puslitbang tekMIRA	66



IKOPIN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Puslitbang tekMIRA Sumber: <i>Profil Puslitbang tekMIRA, 2018</i>	46
Gambar 4.2 Grafik Keuangan Puslitbang tekMIRA berdasarkan Persentase Tingkat Efisiensi Sumber: <i>Data Diolah</i>	65
Gambar 4.3 Grafik Keuangan Puslitbang tekMIRA berdasarkan Persentase Tingkat Efektivitas	67



IKOPIN

DAFTAR BAGAN

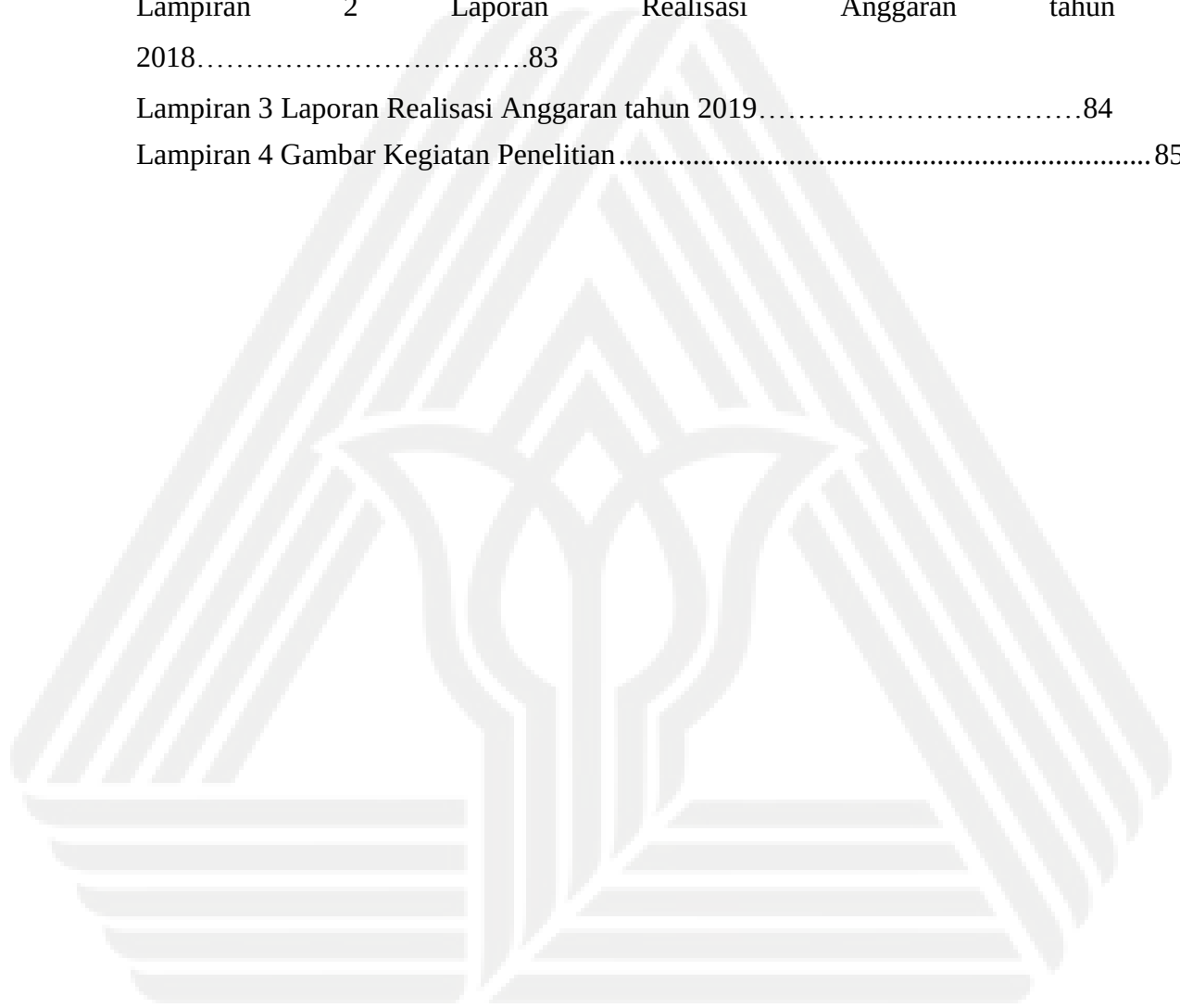
Bagan 4. 1 Proses Kegiatan Penyusunan Anggaran.....48



IKOPIN

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Hasil Wawancara.....	78
Lampiran 2 Laporan Realisasi Anggaran tahun 2018.....	83
Lampiran 3 Laporan Realisasi Anggaran tahun 2019.....	84
Lampiran 4 Gambar Kegiatan Penelitian.....	85



IKOPIN